



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2022-11-30

Diarienummer 0413/21

Handläggare: Anna Svensén Burgman

Telefon: 0737-13 90 49

E-post: anna.burgman@ioff.goteborg.se

Kartläggning av olika idrottsanläggningars förutsättningar att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer

Förslag till beslut

I idrotts- och föreningsnämnden

1. Idrotts- och föreningsnämnden godkänner redovisningen av uppdraget om att kartlägga olika anläggningars förutsättningar att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer på ett sätt som inte sker på bekostnad av breddidrottens möjligheter att träna och tävla.
2. Idrotts- och föreningsnämnden översänder beslutet till kommunstyrelsen som svar på uppdraget.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige gav den 30 september 2021 idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att kartlägga olika anläggningars förutsättningar att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer, på ett sätt som inte sker på bekostnad av breddidrottens möjligheter att träna och tävla. Idrotts- och föreningsförvaltningen har kartlagt nuvarande kapacitet samt utrett förutsättningarna för att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer på idrotts- och föreningsnämndens idrottsanläggningar.

Match eller tävling på högsta elitnivå utgörs inom en del idrotter av större kommersiella idrottsevenemang som hålls på stadens arenor, medan det inom andra idrotter saknas ändamålsenliga anläggningar i staden för att arrangera tävlingar. Idrott på högre nivåer bedrivs i varierande omfattning på idrotts- och föreningsnämndens anläggningar idag, bland annat i fullmåttsbhallar och på bollplaner där en del anläggningar har kapacitet upp till division 1 inom vissa idrotter.

För att öka anläggningarnas kapacitet för idrott på högre nivåer behöver specialidrottsförbundens anläggningskrav uppfyllas. Kartläggningen visar att en del krav kan mötas genom reinvesteringar i befintliga anläggningar, framför allt gäller det invändiga åtgärder i fullmåttsbhallarna. I de flesta fall är kraven dock förenade med omfattande åtgärder då de rör anläggningens fysiska begränsningar såsom spelytans mått, simbassängens djup eller idrottshallens takhöjd. Denna typ av reinvesteringar är ofta resurskrävande och i vissa fall svåra att genomföra på grund av byggnadstekniska och ytmässiga skäl. Kapacitet för idrott på högre nivåer kan i dessa fall omhändertas planeringen och i behovsanalysen inför uppförandet av nya idrottsanläggningar.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Ärendet i sig innebär inga direkta ekonomiska konsekvenser för nämnden. Rapporten kartlägger förutsättningarna och utgör ett underlag för framtida eventuella prioriteringar eller beslut inom anläggningsförsörjningen.

Att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer är förenat med ökade kostnader. De ekonomiska konsekvenserna beror på i vilken omfattning och på vilket sätt anläggningskraven tillgodoses. Kartläggningen visar att reinvesteringar i befintliga anläggningar kan öka kapaciteten till viss del, framför allt gäller det fullmåttshallar. För övriga anläggningstyper krävs dock omfattande åtgärder för att uppnå de anläggningskrav som ställs för att tävling eller match på högre nivåer ska kunna genomföras. Kapacitet för idrott på högre nivåer kan i dessa fall omhändertas i planeringen och i behovsanalyser inför uppförandet av nya idrottsanläggningar.

Bedömning ur ekologisk dimension

Ärendet i sig innebär inga direkta konsekvenser för den ekologiska dimensionen.

En långsiktig planering av anläggningsförsörjningen bidrar dock till ett bättre nyttjande av stadens resurser. Genom att ta höjd för olika behov och ökade krav inom såväl bredd- som elitverksamhet kan välgrundade beslut fattas som håller på lång sikt. För idrottsanläggningar är en god nyttjandegrad en viktig aspekt utifrån ett miljö- och klimatperspektiv. Tydliga behovsbeskrivningar bidrar till ändamålsenliga och flexibla anläggningar som kan nyttjas av olika verksamheter.

Samtidigt innebär såväl byggandet av nya som till- och ombyggnationer av befintliga idrottsanläggningar i varierande grad en miljö- och klimatmässig belastning. Uppförandet av idrottsanläggningar regleras av Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram, där hållbart byggande är en av sex övergripande strategier.

Bedömning ur social dimension

Ärendet i sig innebär inga direkta konsekvenser för den sociala dimensionen.

I uppdraget framhålls att de eventuella åtgärder som föreslås för att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer inte får ske på bekostnad av breddidrottens möjligheter att träna och tävla. Breddidrottens verksamhet bidrar positivt till den sociala dimensionen på flera sätt. Genom att öka den fysiska aktiviteten bland barn och unga samt erbjuda en meningsfull fritid har breddidrotten en central roll i det folkhälsofrämjande arbetet samt för en jämlik och sammanhållen stad.

Samtidigt spelar elitverksamheten och idrott på högre nivåer en viktig roll för föreningsidrottens utveckling i stort. Framgångsrika elitidrottare kan utgöra viktiga förebilder och inspiration för barn och unga inom breddidrotten. Elitidrotten kan därtill utgöra en resurs för föreningsidrotten som framtida ledare.

Samverkan

Ärendet har inte varit föremål för facklig samverkan.

Bilagor

1. Rapport: Kartläggning av olika idrottsanläggningars förutsättningar att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer

Ärendet

Den 30 september 2021 beslutade kommunfullmäktige att ge idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att kartlägga olika anläggningars förutsättningar att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer, på ett sätt som inte sker på bekostnad av breddidrottens möjligheter att träna och tävla. Idrotts- och föreningsförvaltningen har kartlagt nuvarande kapacitet samt utrett förutsättningarna för att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer på idrotts- och föreningsnämndens idrottsanläggningar. Idrotts- och föreningsnämnden föreslås godkänna redovisningen av uppdraget och översända beslutet till kommunstyrelsen som svar på uppdraget.

Beskrivning av ärendet

I samband med att kommunfullmäktige den 30 september 2021, § 13, behandlade en motion om att strategiskt samordna och stärka bredd- och elitidrotten i Göteborg gavs idrotts- och föreningsnämnden i uppdrag att ”göra en kartläggning av olika anläggningars förutsättningar att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer på ett sätt som inte sker på bekostnad av breddidrottens möjligheter att träna och tävla”.

Idrotts- och föreningsförvaltningen har kartlagt idrottsanläggningarnas nuvarande kapacitet i förhållande till de anläggningskrav som specialidrottsförbunden anger för tävling och match på högre nivåer. Rapporten utreder förutsättningarna för att öka kapaciteten, med utgångspunkt i idrotts- och föreningsnämndens grunduppdrag och verksamhetsområde. Kartläggningen är avgränsad till de idrottsanläggningar som idrotts- och föreningsnämnden har rådighet över och där det bedrivs idrott på högre nivåer idag.

Match eller tävling på högsta elitnivå utgörs inom en del idrotter av större kommersiella idrottsevenemang som hålls på stadens arenor, medan det inom andra idrotter saknas ändamålsenliga anläggningar i staden för att arrangera tävlingar. Idrott på högre nivåer förekommer i viss utsträckning på nämndens anläggningar idag, bland annat i fullmåtshallar och på bollplaner där en del anläggningar har kapacitet upp till division 1 inom vissa idrotter.

För att kunna inrymma match och tävling på högre nivåer behöver grundläggande anläggningskrav från specialidrottsförbunden uppfyllas. Kraven syftar till att uppfylla två olika typer av behov; dels de idrottsliga behoven för själva genomförandet av matchen eller tävlingen på adekvat nivå, dels de behov som uppstår vid större publika idrottsevenemang.

En del krav för att tillgodose de idrottsliga behoven kan mötas genom reinvesteringar i befintliga anläggningar, framför allt gäller det fullmåtshallarna. Det rör sig i första hand om invändiga åtgärder i anläggningarna, exempelvis byte av golv, belysning eller installation av digital infrastruktur. I de flesta fall är kraven dock förenade med omfattande åtgärder då de rör anläggningens fysiska begränsningar såsom spelytans mått, simbassängens djup eller idrottshallens takhöjd. Detsamma gäller kraven för att tillgodose behoven vid större publika idrottsevenemang, då det rör mer ytkrävande åtgärder såsom att tillföra läktare eller utrymme för media.

Här krävs mer omfattande åtgärder i form av om- eller tillbyggnation av anläggningen för att det ska kunna realiseras. Sådana typer av reinvesteringar är ofta resurskrävande och i en del fall svåra att genomföra på grund av byggnadstekniska och ytmässiga skäl.

Förutsättningarna att öka kapaciteten är i dessa fall därför begränsade och det är snarare i planeringen inför uppförandet av nya idrottsanläggningar som kapacitet för idrott på högre nivåer kan omhändertas. För att detta ska vara genomförbart behöver elitidrottsperspektivet beaktas i ett tidigt skede av planeringsprocessen, exempelvis genom att inkluderas i förvaltningens behovsanalyser. Här behöver dock avvägningar göras i förhållande till breddidrottens behov för att få till stånd behovsanpassade och kostnadseffektiva anläggningar.

Vidare kan även tydliga principer vid tilldelning av tider i idrottsanläggningarna öka kapaciteten för idrott på högre nivåer. För att det inte ska ske på bekostnad av breddidrottens möjligheter att träna och tävla krävs väl underbyggda fördelningsprinciper som tar hänsyn till föreningarnas behov. För ett effektivt nyttjande av anläggningarna behövs således en prioriteringsordning som utgår från såväl föreningarnas preferenser som kommunens strategiska mål kring stödet till bredd- och elitverksamhet.

Förvaltningens bedömning

Kartläggningen visar att förutsättningarna för att öka kapaciteten för idrott på högre nivåer varierar beroende på anläggningstyp. För en del anläggningstyper kan reinvesteringar i befintliga anläggningar öka kapaciteten till viss del, medan det inom andra anläggningstyper krävs mer omfattande åtgärder för att uppfylla de grundläggande anläggningskrav som specialidrottsförbunden anger för match eller tävling på högre nivåer.

Inom ramen för framtagandet av Göteborgs Stads idrottspolitiska program har idrotts- och föreningsnämnden även i uppdrag av kommunfullmäktige att omhänderta en bredd- och elitidrottsstrategi. I nuvarande förslag till det idrottspolitiska programmet är en av strategierna att Göteborgs Stad ska sträva efter att utforma och anpassa idrottsanläggningar på ett sätt som skapar kapacitet för idrottsevenemang och elitidrott.

Förvaltningens bedömning är att kartläggningens slutsatser är i linje med föreslagen strategi och att frågan om elitidrottsperspektiv i stadens anläggningsförsörjning kan omhändertas i genomförandet av det idrottspolitiska programmet, under förutsättning att programmet antas.

Johan Sävhage

Lotta Lidén Lundgren

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef utveckling & ekonomistyrning